

# PLANO MUNICIPAL DE SUPERAÇÃO DA SITUAÇÃO DE RUA



# Natan Katz

Médico de Família e Comunidade HCPA  
Doutor em Epidemiologia UFRGS  
Coordenador equipe TI TelessaúdeRS-UFRGS  
Secretário Adjunto de Saúde de Porto Alegre





Prefeitura de  
Porto Alegre

# PESSOAS EM SITUAÇÃO DE RUA

Um problema de Porto Alegre





# EVIDÊNCIAS CIENTÍFICAS DE ESTRATÉGIAS EXITOSAS DE ENFRENTAMENTO DA CONDIÇÃO DE RUA AO REDOR DO MUNDO

I Seminário Temático de Ciência Aplicada à Gestão Pública –  
05/02/2018

Giovanni Abrahão Salum Júnior  
Programa de Pós-Graduação em Psiquiatria e Ciências do  
Comportamento  
Secretaria Municipal de Saúde

# Prefeitura apresenta Plano de Superação da Situação de Rua

03/05/2018 15:50:35

Foto: Luciano Lanes / PMPA



Marchezan disse que foi criado um projeto real para ajudar as pessoas e Monitoramento da Assistência.

A Prefeitura de Porto Alegre apresentou nesta quinta-feira, 3, o Plano Municipal de Superação da Situação de Rua, que foi elaborado pela Secretaria Municipal da Saúde (SMS) e Fundação de Assistência Social e Cidadania (Fasc) em articulação com a Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social e Esporte (SMDSE). O plano é composto por seis estratégias, que envolvem a integração de diversas secretarias municipais: Qualificação da Abordagem, Programa Moradia Primeiro, Ampliação da Rede de Saúde Mental, Aumento da Ofertas de Oportunidades, Revitalização do Espaço Urbano



# PLANO MUNICIPAL DE SUPERAÇÃO DA SITUAÇÃO DE RUA



Secretaria  
Municipal de  
Saúde

Secretaria  
Municipal de  
Desenvolvimento  
Social e Esporte

Fundação de  
Assistência Social  
- FASC



- Primeiro atendimento em saúde
- Documentação
- Higiene
- Alimentação

- Tratamento para dependência
- Moradia
- Educação / formação profissional
- Trabalho eventual
- Resolução de pendências judiciais

- Autonomia para manutenção de moradia
- Pleno emprego

## De quem estamos falando?

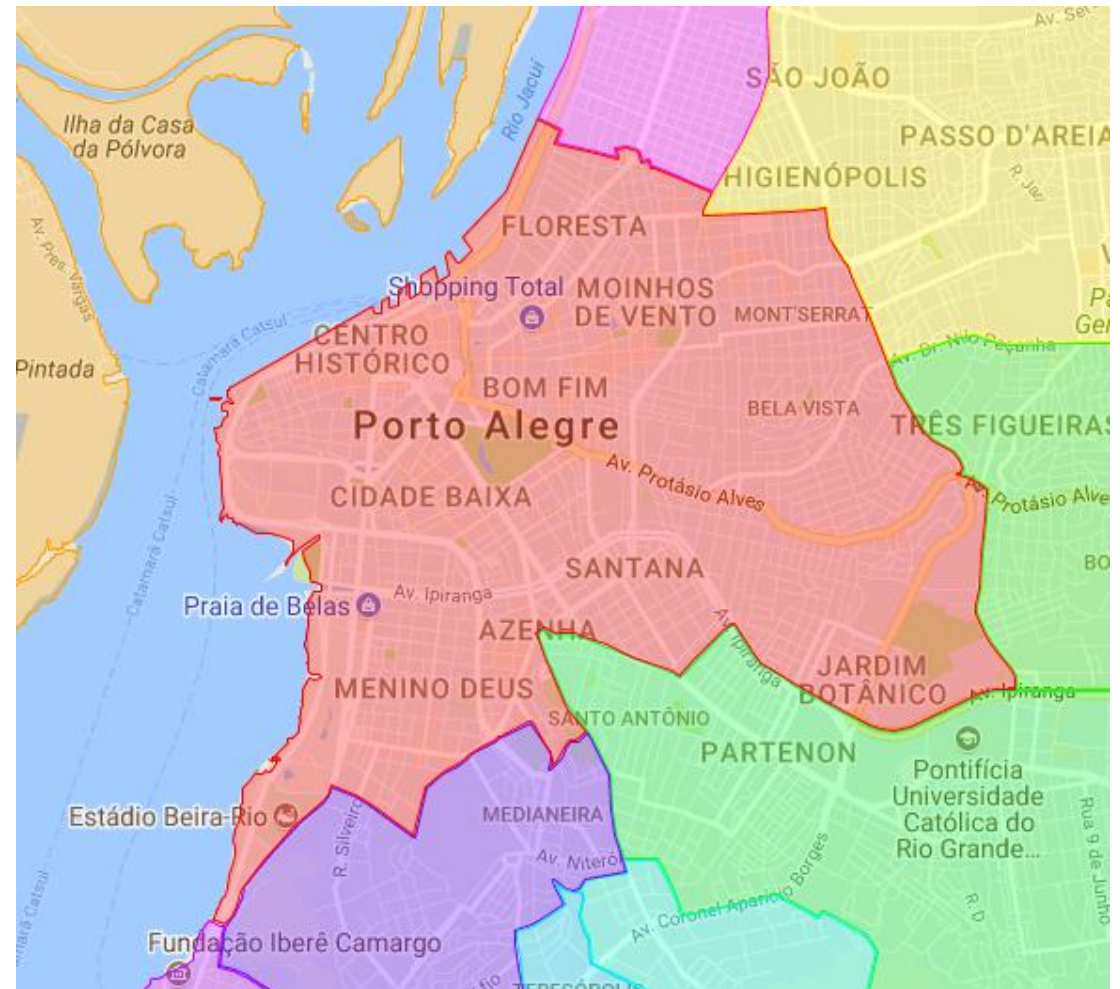
- ▶ FASC/UFRGS (2016): 2115 pessoas (aumento de 75% em oito anos).
- ▶ FASC (planilhas de abordagem): 5000 pessoas.
- ▶ Consultório na Rua (cadastro): 2900 pessoas.
- ▶ Número estimado: 4000 pessoas



## De quem estamos falando?

- ▶ 85,7% homens
- ▶ 81% na região central
- ▶ 49% Natural de POA

	<i>Freq</i>	<i>%</i>
<b>Há menos de 1 ano</b>	<b>383</b>	<b>25,3</b>
<b>De 1 a 5 anos</b>	<b>409</b>	<b>26,9</b>
<b>De 5 a 10 anos</b>	<b>282</b>	<b>18,6</b>
<b>De 10 a 20 anos</b>	<b>292</b>	<b>19,3</b>
<b>Mais de 20 anos</b>	<b>150</b>	<b>9,9</b>
<b>Total</b>	<b>1516</b>	<b>100</b>





# MOTIVOS

Motivações para terem ido para a rua		
Por que / como veio para a rua	Freq	%
Uso de drogas/ Alcoolismo próprio	112	24,9
Conflitos e/ou maus tratos na família (violência)	56	12,5
Separação/decepção amorosa	45	10
Desemprego	40	8,9
Por causa da morte de algum familiar	33	7,4
Não tem família / não se sente bem na família	26	5,8
Perda da moradia	23	5,1
Porque gosta / opção	23	5,1
Expulsão de casa	14	3,1
Uso de drogas/Alcoolismo na família de origem	13	2,9
Endividamento/falta de dinheiro	10	2,3
Sofre ameaças / jurado na comunidade	9	2
Saída do Sistema Penitenciário (Prisões)	7	1,6
Porque estava doente	5	1,1
Porque a família está envolvida com o tráfico	4	0,9
Saída da FASE/FEBEM	1	0,2
Outro	28	6,2
<b>Total</b>	<b>449</b>	<b>100</b>





<b><i>Doenças/problemas</i></b>	<b><i>Freq</i></b>	<b><i>%</i></b>
<b>HIV / AIDS</b>	<b>64</b>	<b>15</b>
<b>Doença mental / Psiquiátrica / Psicológica / Depressão / Dos nervos / Da cabeça</b>	<b>157</b>	<b>36,1</b>
<b>Dependência química / Álcool</b>	<b>252</b>	<b>58,1</b>
<b>Tuberculose</b>	<b>31</b>	<b>7,2</b>



# PLANO MUNICIPAL DE SUPERAÇÃO DA SITUAÇÃO DE RUA

1

QUALIFICAÇÃO DA  
ABORDAGEM

*FASC/SMS*

2

PROGRAMA  
MORADIA  
PRIMEIRO

*SMS/FASC*

3

AMPLIAÇÃO REDE  
DE SAÚDE  
MENTAL

*SMS*

4

AUMENTO DA  
OFERTA DE  
OPORTUNIDADE

*SMS/SE*

5

REVITALIZAÇÃO  
DO ESPAÇO  
URBANO

*SMSURB*

6

MONITORAMENTO  
DA ASSISTÊNCIA

*SMS/FASC*



COMITÊ DE APOIO  
ENVOLVIMENTO DA  
SOCIEDADE

PGM  
APOIO JURÍDICO LEGAL





1

2

3

4

5

6

QUALIFICAÇÃO DA ABORDAGEM

PROGRAMA MORADIA PRIMEIRO

REVITALIZAÇÃO DO ESPAÇO URBANO

MONITORAMENTO DA ASSISTÊNCIA

### População de Rua

Equipes Abordagem, Unidades de Saúde, CnaR, CAPS, Internação, CRAS/CREAS,

Pessoas com Transtorno Mental Muito Grave

Pessoas com Transtorno por Uso de Substância Grave

Vulnerabilidade Social

GESTÃO DE CASO

CAPS II

CAPS AD

FAS

Residencial Terapêutico

Alta Exigência  
Comunidade Terapêutica e Internação

Baixa Exigência  
Unidade de Acolhimento

Alta Autonomia

Moradia Primeiro

Alta Autonomia

Média e Baixa Autonomia  
Abrigos  
Albergues  
Repúblicas  
Centro POP

Idoso  
Casa Lar Do Idoso  
Instituições de Longa Permanência

Fora de POA Desejo de retorno  
Passagem

GESTÃO DE CASO

Consultório na Rua





1

2

3

4

5

6

QUALIFICAÇÃO DA  
ABORDAGEM

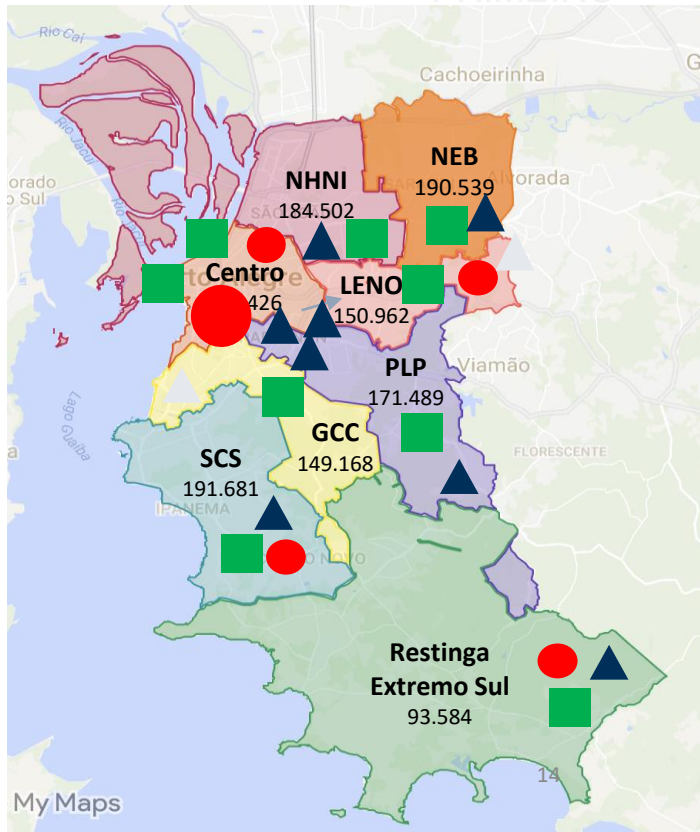
PROGRAMA  
MORADIA  
PRIMEIRO

AMPLIAÇÃO REDE  
DE SAÚDE  
MENTAL

AUMENTO DA  
OFERTA DE  
OPORTUNIDADE  
S

REVITALIZAÇÃO  
DO ESPAÇO  
URBANO

MONITORAMENT  
O DA  
ASSISTÊNCIA



● 5 novos CAPS AD III/IV - **68 leitos**  
Locais de tratamento para álcool e drogas

■ 9 unidades de acolhimento - **135 (0) vagas\***  
Moradias assistidas para pessoas em tratamento AD por 6 meses

★ 2 comunidades terapêuticas - **60 vagas**  
Moradias para pessoas em tratamento AD de 6 a 12 meses

▲ 10 residenciais terapêuticos - **100 (44) vagas**  
Moradias assistidas para pessoas com transtorno mental grave por tempo indeterminado





1

2

3

4

5

6

QUALIFICAÇÃO DA  
ABORDAGEM

PROGRAMA  
MORADIA  
PRIMEIRO

AMPLIAÇÃO REDE  
DE SAÚDE  
MENTAL

AUMENTO DA  
OFERTA DE  
OPORTUNIDADES

REVITALIZAÇÃO  
DO ESPAÇO  
URBANO

MONITORAMENT  
O DA  
ASSISTÊNCIA

**SMDSE**

**COOTRAVIPA**

**SMDSE**

**Outras secretarias**

Ofertas de  
Capacitação e  
Trabalho

Limpeza  
Urbana

Ofertas de passagens  
150 passagens ano

Trabalho intermitente  
Zeladoria  
Unidades Triagem

**Central de Oportunidades**



**SUBSÍDIOS PARA EQUIPES DE ABORDAGEM/SMS**



1

QUALIFICAÇÃO DA  
ABORDAGEM

2

PROGRAMA  
MORADIA  
PRIMEIRO

3

AMPLIAÇÃO REDE  
DE SAÚDE  
MENTAL

4

AUMENTO DA  
OFERTA DE  
OPORTUNIDADE  
S

5

REVITALIZAÇÃO  
DO ESPAÇO  
URBANO

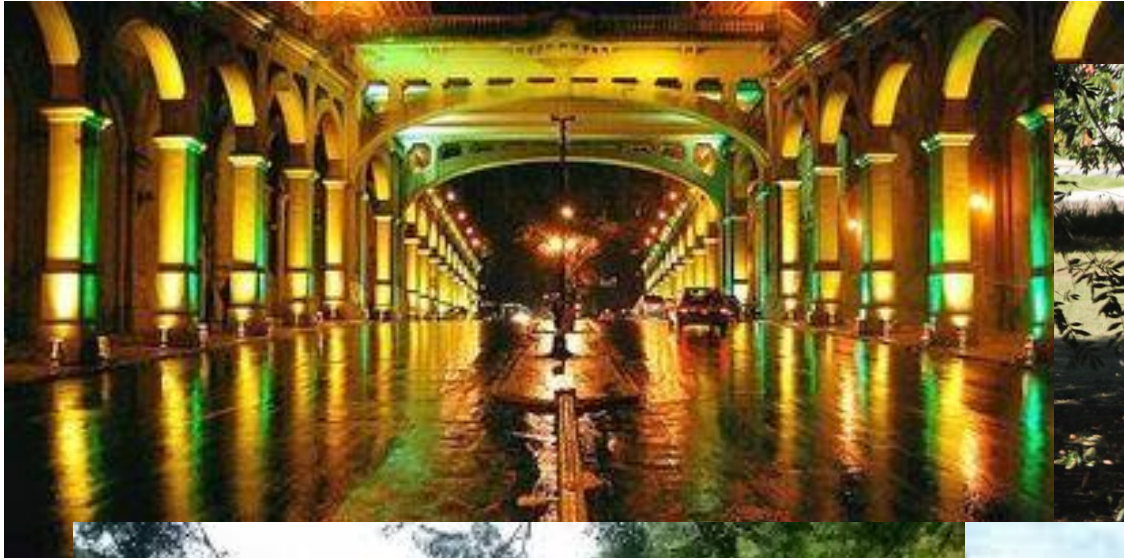
6

MONITORAMENT  
O DA  
ASSISTÊNCIA

**SMSURB/DMLU/SMIM/SMAMS  
SMC/SMDE/PGM**

**parques, praças, viadutos,  
parklets, food trucks, áreas para  
eventos culturais**

# Cuidados com a cidade





1

2

3

4

5

6

QUALIFICAÇÃO DA  
ABORDAGEM

PROGRAMA  
MORADIA  
PRIMEIRO

AMPLIAÇÃO REDE  
DE SAÚDE  
MENTAL

AUMENTO DA  
OFERTA DE  
OPORTUNIDADE  
S

REVITALIZAÇÃO  
DO ESPAÇO  
URBANO

MONITORAMENTO  
DA ASSISTÊNCIA

## GP-GGG / PROCEMPA / SMS

- PROTOCOLOS DE AVALIAÇÃO
- SISTEMAS ELETRÔNICOS DE REGISTRO E ACOMPANHAMENTO

Para o usuário: 21 ítems

- Auto-cuidado e relacionamento social
- Cuidados em saúde
- Vulnerabilidade Social

Para os serviços





1

2

3

4

5

6

QUALIFICAÇÃO DA ABORDAGEM

PROGRAMA MORADIA PRIMEIRO

AMPLIAÇÃO REDE DE SAÚDE MENTAL

AUMENTO DA OFERTA DE OPORTUNIDADE

REVITALIZAÇÃO DO ESPAÇO URBANO

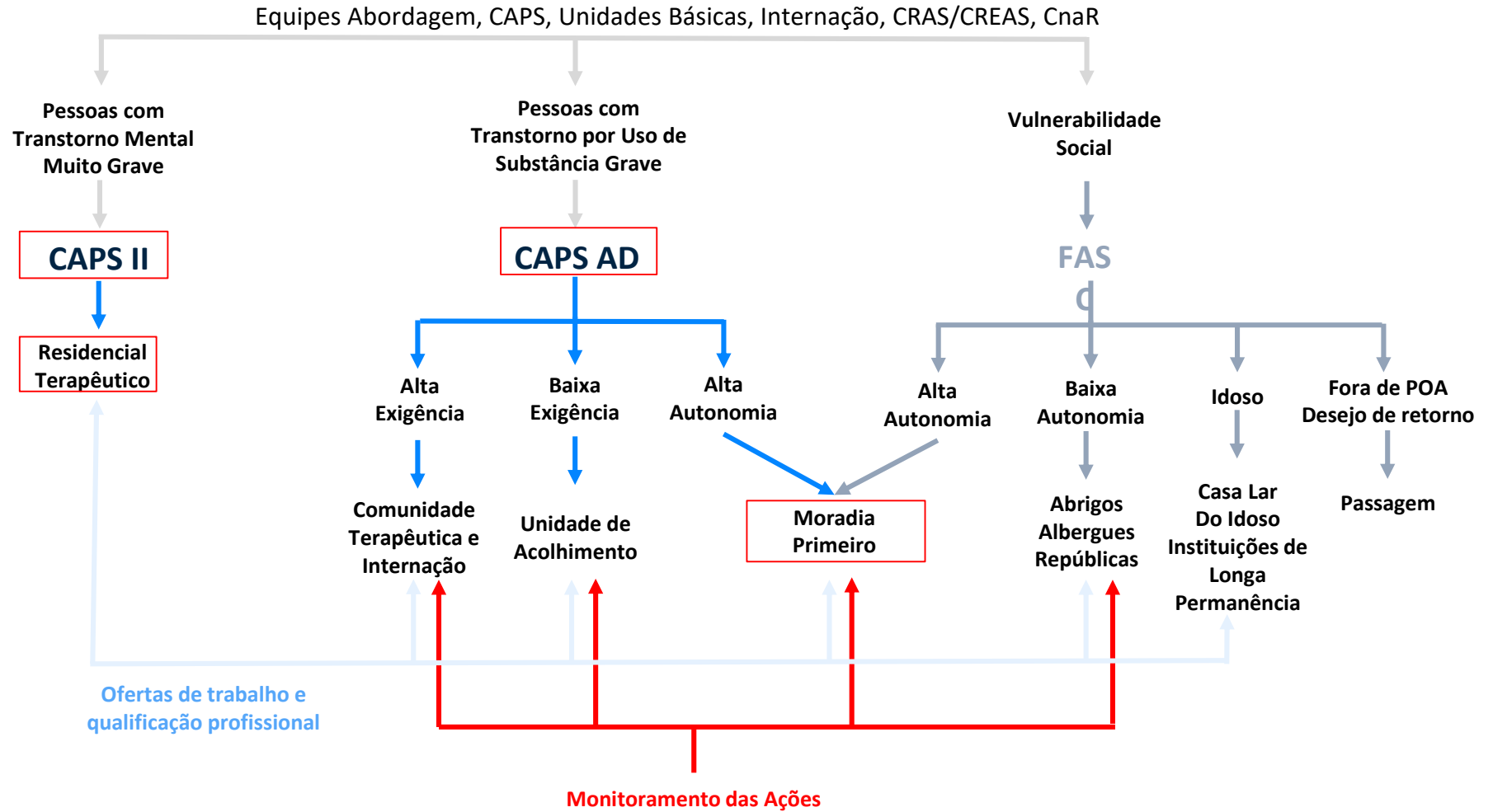
MONITORAMENTO DA ASSISTÊNCIA

### ACOMPANHAMENTO QUINZENAL DO MORADIA PRIMEIRO – Versão Final (30 de Abril de 2019)

#### A. Acompanhamento do autocuidado, do cuidado da moradia, relações interpessoais e integração comunitária (FASC & SMS)

			Caracterização da situação				
<b>1. Cuidados de Si</b>	<i>Todas as usuárias</i>	<i>Nos últimos 15 dias...</i>	<input type="checkbox"/> 4 Extremamente comprometido (e.g., usuário extremamente emagrecido/prostrado e aparência pessoal extremamente descuidada roupas/cabelos e/ou unhas)	<input type="checkbox"/> 3 Muito comprometido (e.g., muito emagrecida/prostrada, aparência pessoal muito descuidada (roupas/cabelos e/ou unhas)	<input type="checkbox"/> 2 Moderadamente comprometido (e.g. emagrecida/prostrada e aparência pessoal descuidada ( roupas, cabelos, unhas)	<input type="checkbox"/> 1 Levemente comprometida (e.g. pouco emagrecida/prostrada e aparência pessoal relativamente preservada (roupas, cabelos /unhas)	<input type="checkbox"/> 0 Preservado
<b>2. Cuidados com a alimentação (compra, preparo e armazenamento)</b>	<i>Todas as usuárias</i>	<i>Nos últimos 15 dias...</i>	<input type="checkbox"/> 4 Sem planejamento algum da compra, preparo e armazenamento de comida (totalmente dependente de ajuda ou doação)	<input type="checkbox"/> 3 Planejamento mínimo na compra, preparo e armazenamento de comida (quase totalmente dependente de ajuda ou doação)	<input type="checkbox"/> 2 Algum planejamento mínimo na compra, preparo e armazenamento de comida (parcialmente dependente de ajuda ou doação)	<input type="checkbox"/> 1 Planejamento quase autônomo na compra, preparo e armazenamento de comida (precisa de ajuda/doação ocasional)	<input type="checkbox"/> 0 Totalmente autônomo na compra, preparo e armazenamento de comida
<b>3. Cuidados com a moradia</b>	<i>Todas as usuárias</i>	<i>Nos últimos 15 dias...</i>	<input type="checkbox"/> 4 Extremamente comprometido (e.g., lixo no chão, acumulação, roupas jogadas no chão, móveis em péssimo estado de conservação)	<input type="checkbox"/> 3 Muito comprometido (e.g., roupas jogadas no chão, móveis em mau estado de conservação)	<input type="checkbox"/> 2 Moderadamente comprometido (e.g., móveis em mau estado de conservação, alguma desordem)	<input type="checkbox"/> 1 Levemente comprometido (e.g., pequena desordem)	<input type="checkbox"/> 0 Moradia com cuidado preservado
<b>4. Relações interpessoais</b>	<i>Todas as usuárias</i>	<i>Nos últimos 15 dias...</i>	<input type="checkbox"/> 4 Isolamento social (extremamente comprometido em estabelecer relações sociais e/ou comunitárias (inquilino/vizinhança)	<input type="checkbox"/> 3 Estabelece relações sociais muito frágeis	<input type="checkbox"/> 2 Estabelece relações sociais que são majoritariamente conflituosas	<input type="checkbox"/> 1 Estabelece relações de amizade, românticas, familiares que são eventualmente conflituosas.	<input type="checkbox"/> 0 Bom relacionamento interpessoal

## População de Rua







1

2

3

4

5

6

QUALIFICAÇÃO DA  
ABORDAGEM

PROGRAMA  
MORADIA  
PRIMEIRO

AMPLIAÇÃO REDE  
DE SAÚDE  
MENTAL

AUMENTO DA  
OFERTA DE  
OPORTUNIDADE  
S

REVITALIZAÇÃO  
DO ESPAÇO  
URBANO

MONITORAMENT  
O DA  
ASSISTÊNCIA

**PROCEMPA**

**Cadastramento  
Online de Imóveis  
(Site/App)**



Condições mínimas de moradia  
Evitar aglomerações/zonas risco

**FASC/SMS**

**Acesso Imediato  
à Moradia**

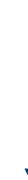


Aluguel depositado direto  
para locador (R\$500,00)

Pessoas cadastradas como  
pessoa em situação de rua  
no Serviço Social e/ou Saúde

**FASC/SMS**

**Visitas Quinzenais  
aos domicílios  
pelas Equipes  
Multidisciplinares**



*Álcool e Drogas*  
+ CAPS AD III Álcool e  
Drogas

Convênio com Ministério da Cidadania  
Secretaria de Cuidados e Prevenção às Drogas  
R\$ 1.800.000,00 (R\$ 253.509,83)

**DECRETO Nº 19.885, DE 30 DE NOVEMBRO DE 2017.**

**Institui os benefícios Bolsa Auxílio Moradia e Bolsa Formação e Qualificação Profissional para jovens e adultos em situação de rua, beneficiários do Projeto Mais Dignidade.**

O PREFEITO MUNICIPAL DE PORTO ALEGRE, no uso das atribuições que lhe confere o artigo 94, incisos II e IV, da Lei Orgânica do Município

Considerando a apresentação do Projeto Mais Dignidade para a Secretaria Nacional de Políticas sobre Drogas (SENAD);

considerando que entre os objetivos específicos do Projeto Mais Dignidade está o acesso à moradia e à formação e qualificação profissional;

considerando a necessidade de legalizar e legitimar a execução da despesa pública prevista no Projeto Mais Dignidade;

considerando a necessidade de autorizar o pagamento de Bolsa Auxílio Moradia e Bolsa Formação e Qualificação Profissional para jovens e adultos em situação de rua em acompanhamento no Projeto Mais Dignidade.



# Aluguel Solidário

## Cadastro do Imóvel



### Locador

Nome\*

Nome do Locador

Telefone/Celular\*

Telefone

E-mail\*

E-mail

Não tenho e-mail

### Endereço do Imóvel

CEP\*

CEP

Bairro\*

Bairro

Endereço\*

Endereço

Número\*

Número

Complemento

Complemento

Avançar >

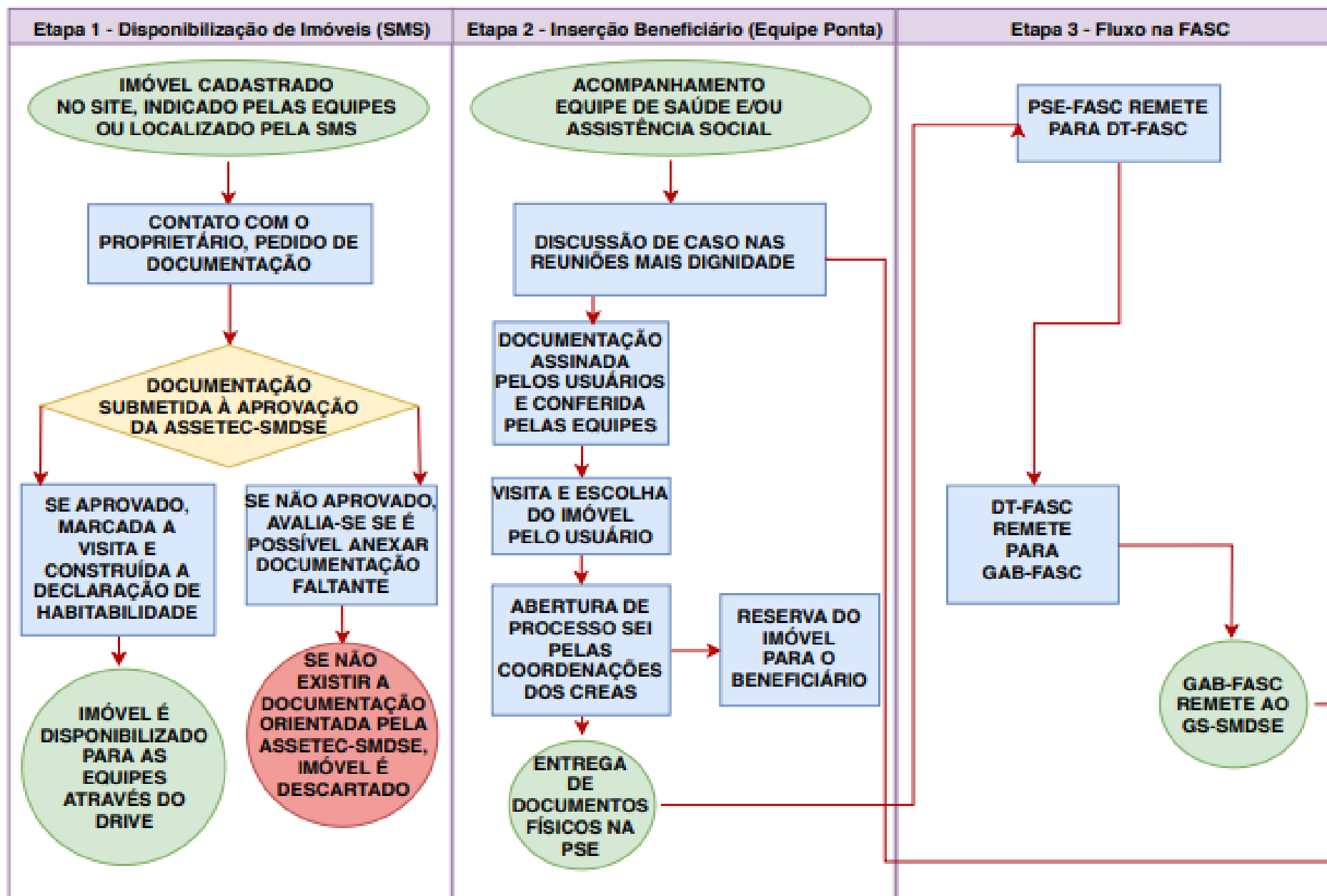
Se você tem um imóvel para alugar, cadastre-se no

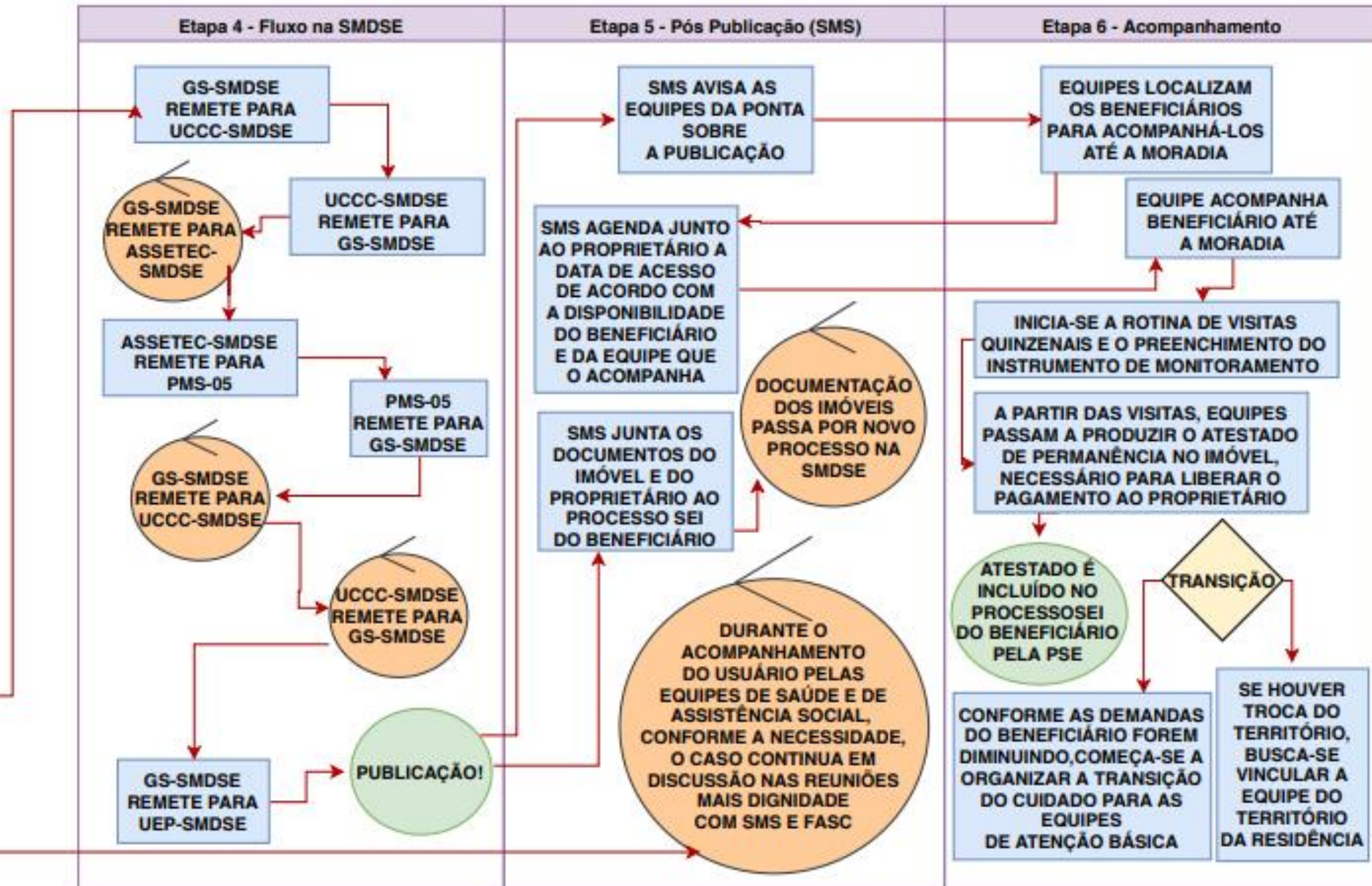
## Moradia Primeiro

Como funciona:

- Cadastro no [prefeitura.poa.br/moradiaprimeiro](http://prefeitura.poa.br/moradiaprimeiro)
- Aprovação do cadastro
- Visita ao imóvel
- Contrato de aluguel
- Prefeitura de Porto Alegre paga R\$500,00 pelo aluguel
- Acompanhamento do morador, por meio de visitas ao imóvel, a cada 15 dias











MINISTERIO DASAUDE  
SECRETARIAEXECUTIVA  
FUNDO NACIONALDESAUDE

**TERMO DE EXECUÇÃO DESCENTRALIZADA DE RECURSOS Nº 187/2018**

**PROCESSO: 25000.203174/2018-91**

**EXERCÍCIO: 2018**

**IDENTIFICAÇÃO DAS PARTES**

**MINISTÉRIO DA SAÚDE / FUNDO NACIONAL DE SAÚDE:**

- **CNPJ:** 00.530.493/0001-71
- **ENDEREÇO:** Esplanada dos Ministérios, Bloco G, Edifício-anexo, 2º andar, Brasília –DF
- **UG/GESTÃO REPASSADORA:** 257001/00001

**ENTIDADE: UNIVERSIDADE FEDERAL DO RIO GRANDE DO SUL/RS**

- **CNPJ:** 92.969.856/0001-98
- **ENDEREÇO:** PAULO GAMA110
- **UG/GESTÃO RECEBEDORA:** 153114/15235

**R\$ 1.073.750,48**

**DAGEP/SGEP/MS**

- Capacitação das equipes
  - Monitoramento das pessoas do programa Moradia Primeiro
    - saúde dessa população
    - ofertas de serviços.
- Foco nas necessidades das pessoas
- Instrumentos estruturados
- Plano de ação em resposta às situações mais frequentes

# Objetivos

- identificação dos principais agravos em saúde
- apresentação da rede SUS e SUAS do município;
- abordagem dos principais problemas nos cuidados de vida diária;
- avaliação das necessidades sociais, de renda e trabalho;
- identificação de presença ou risco de violências;
- outras questões relativas à moradia.

## Entregas

- Publicação de um relatório sobre a Experiência;
- Manual de utilização do instrumento de monitoramento e Plano de Ação;
- Painel de indicadores de monitoramento e diagnóstico do período;

## Resultados

Retorno à cidade de origem

200 pessoas beneficiadas



(dados até 14/05/2019)

## SERVIÇOS DE SAÚDE E ASSISTÊNCIA ABERTOS, AMPLIADOS E QUALIFICADOS:

- Inauguração CAPS AD IV - Céu Aberto Centro 20 leitos
- Inauguração CAPS AD III Restinga 12 leitos
- Inauguração CAPS AD III LENO 12 leitos
- Revitalização do CAPS III Pernambuco 12 leitos
- Revitalização do CAPS III PLP 12 leitos
- Qualificação de CAPS II para III: CAPS AD III Cavalhada 12 leitos
  
- Ampliação dos leitos do Hospital Sant'Anna 28 leitos
  
- Ampliação vagas Comunidade Terapêutica 26 vagas
  
- Inauguração Serviço de Residencial Terapêutico (SRT) 44 vagas

(dados até 14/05/2019)





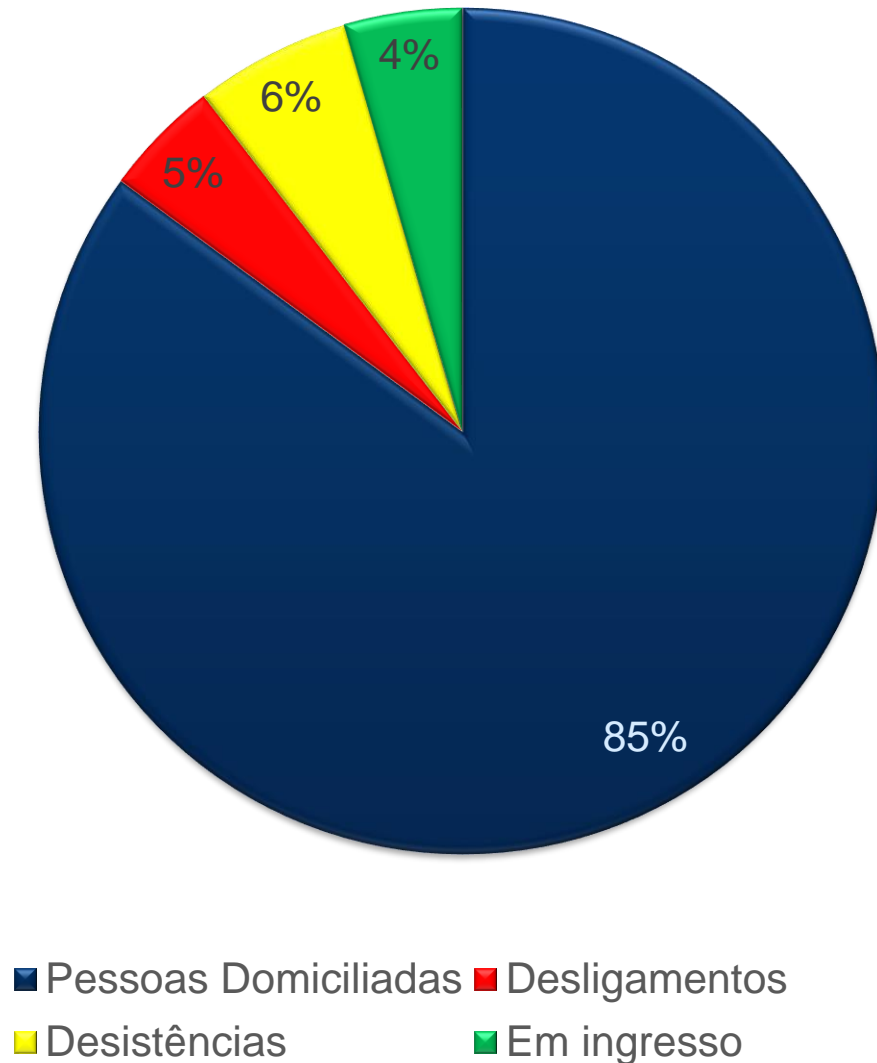
## SERVIÇOS DE SAÚDE E ASSISTÊNCIA ABERTOS, AMPLIADOS E QUALIFICADOS:

- Centros POP I, II e III – dia  
Capacidade para 220 pessoas
- Albergues (3) – noite  
Capacidade para 355 pessoas
- Abrigos Adultos (5) – 24h  
Capacidade para 268 pessoas
- Residencial Inclusivo (1)  
Capacidade para 10 pessoas

# IMÓVEIS

	30/05/2018 até 20/12/2018	21/12/2018 até 26/08/2019	Total	Vagas Disponíveis nos Imóveis
Cadastros				
Disponíveis	23			85
Inabilitados	35	114	149	
Sem condições	33	65	98	
Em avaliação	13	34	47	
Total	104	213	317	

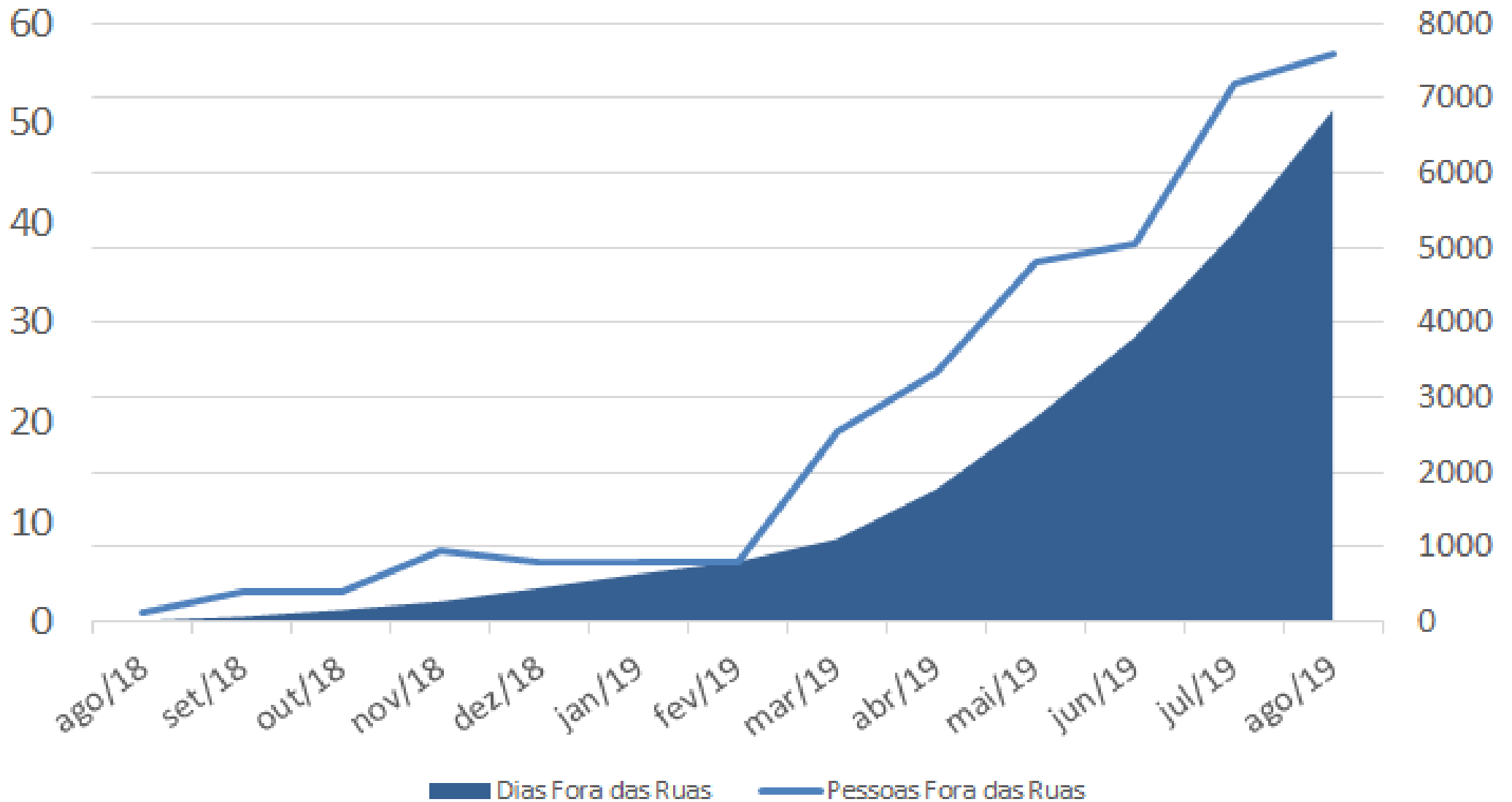
## Resultados



- 73 benefícios concedidos
  - 57 pessoas domiciliadas
  - 3 pessoas autorizadas a ingressarem em moradia
  - 9 desligamentos
  - 4 desistências
- 21 bolsas auxílio moradia em análise
- 25 bolsas qualificação

(dados até 23/08/2019)

## Moradia Primeiro



# Desafios

- Imóveis - captação
- Burocracia
- Monitoramento
- Resolutividade vs Autonomia
- Moradia para todos



# Programa Moradia Primeiro completa um ano e esbarra na escassez de interessados

Iniciativa foi lançada pela prefeitura de Porto Alegre em 2018 com o objetivo de oferecer moradia para moradores de rua

12/05/2019 | 15:13  
Por **Christian Bueller**



## Porto Alegre aluga primeiro imóvel para moradores de rua

Locações do programa serão de até R\$ 500 mensais por seis meses, por

21/08/2018 - 19h04min  
Atualizada em 21/08/2018 - 20h43min

CAUE FONSECA  
FELIPE DAROIT

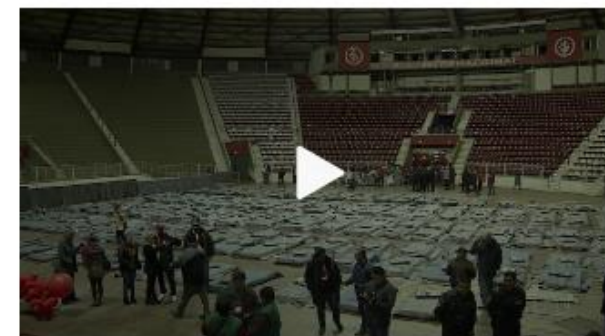


# Internacional e Grêmio se unem para ajudar moradores de rua durante madrugada fria

Internacional abriu as portas do ginásio Gigantinho para abrigar moradores de rua. O Grêmio encheu dois ônibus com cobertores.

Por **Jornal Nacional**

06/01/2019 21h10 - Atualizado há 2 meses



Torcidas rivais se unem para ajudar moradores de rua de Porto Alegre

Em Porto Alegre, torcidas rivais se uniram para ajudar moradores de rua que sofrem com o frio. As temperaturas também despencaram no Rio Grande do Sul.

**FAÇA O SEU EMPRÉSTIMO SEM SAIR DE CASA!**  
**CONTRATE ONLINE!**



# OBRIGADO

[Natan.Katz@portoalegre.rs.gov.br](mailto:Natan.Katz@portoalegre.rs.gov.br)

51 996071761





**Prefeitura de  
Porto Alegre**